

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ ПЫЩУГСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 июля 2023 года

№ 264

с. Пыщуг

Об утверждении муниципальной программы по повышению рождаемости в Пыщугском муниципальном округе Костромской области

В целях выработки эффективных мер, влияющих на репродуктивное поведение населения и общее количество рождений, а также определения целевых значений показателей рождаемости, в соответствии со ст.179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации Пыщугского муниципального округа от 15.12.2022 №12 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пыщугского муниципального округа Костромской области», руководствуясь Уставом муниципального образования Пыщугский муниципальный округ Костромской области,

администрация Пыщугского муниципального округа постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу по повышению рождаемости в Пыщугском муниципальном округе Костромской области
2. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы администрации Пыщугского муниципального округа.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования в информационном бюллетене «Пыщугский вестник».

Глава Пыщугского
муниципального округа

Е.В.Сукманов

Паспорт муниципальной программы по повышению рождаемости в Пыщугском муниципальном округе Костромской области

Наименование муниципальной программы	муниципальная программа по повышению рождаемости в Пыщугском муниципальном округе Костромской области			
Цель муниципальной программы	Сокращение убыли населения и создание условий для постепенного роста его численности при увеличении ожидаемой продолжительности жизни.			
Задачи муниципальной программы	1.Поддержка семей с детьми, создание благоприятных условий для развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка. 2.Формирование в сознании населения отношения к семье как к источнику любви и уважения, примеру исторической преемственности поколений, хранительнице общечеловеческих ценностей, формирование у молодого поколения потребности иметь детей. 3.Снижение смертности от управляемых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения.			
Муниципальный заказчик муниципальной программы	Администрация Пыщугского муниципального округа			
Сроки реализации муниципальной программы	2023-2025 годы			
Перечень подпрограмм	Подпрограммы отсутствуют			
Источники и объемы финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)			
	Всего	Очередной финансовый год	1-й год планового периода	2-й год планового периода
Средства районного бюджета	22,5	7,5	7,5	7,5
Средства бюджета Костромской области				
Другие источники				

Планируемые результаты реализации муниципальной программы	Целевые показатели - в приложении №2
---	--------------------------------------

2.Общая характеристика текущего состояния сферы реализации муниципальной программы.

Улучшение демографической ситуации является общенациональным приоритетом, проблемы демографического развития препятствуют решению кардинальных социально-экономических задач, эффективному обеспечению национальной безопасности.

Пыщугский муниципальный округ относится к муниципальным образованиям с низкой плотностью населения: плотность населения -2,4 чел на кв. км.

Демографическая ситуация в Пыщугском муниципальном округе на протяжении последних 6 лет характеризуется следующими тенденциями:

- снижение рождаемости;
- увеличение смертности;
- миграционный отток населения.

Процесс депопуляции - устойчивое превышение числа умерших над числом родившихся. Если в 2016 году родилось 53 ребенка, а умерло 69, то в 2021 году – родилось уже 30 детей, умерло – 96. В 2021 году количество умерших превысило родившихся более чем в три раза, эта тенденция сохраняется в муниципальном образовании 6 лет. Уровень рождаемости в 2021 году составил 7,4 на 1000 человек населения. Уровень смертности в 2021 году составил 23,8 на 1000 человек населения.

Причины низкой рождаемости многочисленны. К ним относятся: отсутствие у многих молодых людей хорошо оплачиваемой работы, надлежащих жилищных условий, наличие у них во многом обоснованных сомнений в собственных возможностях обеспечить будущему ребенку достойный уровень медицинских услуг, качественное образование.

Для изменения демографической динамики, обеспечения в будущем хотя бы простого воспроизводства населения недостаточно мер демографической политики, направленных на создание семьям условий для рождения желаемого количества детей. Необходимо формировать у молодежи потребность иметь детей.

Вызывает тревогу деформация института семьи. К низким репродуктивным ориентациям может вести либерализация отношения молодежи к государственной регистрации брака.

В Пыщугском муниципальном округе количество зарегистрированных браков увеличилось с 4,4 брака на 1000 населения в 2016 году до 5,1 брака на 1000 населения в 2021 году. В Костромской области также наблюдается увеличение.

В Пыщугском муниципальном округе количество зарегистрированных разводов увеличилось с 3,1 брака на 1000 населения в 2016 году до 5,9 брака на 1000 населения в 2021 году. В Костромской области также наблюдается увеличение.

Негативное воздействие на формирование репродуктивного поведения молодежи оказывает воспитание детей в неполных семьях. В 2021 году родилось 11 детей,

рожденных женщинами, не состоящими в зарегистрированном браке, что составляет 36,7% к общему числу родившихся, в 2016 году 15 детей, что составляет 28,3% к общему числу родившихся.

По состоянию на 01.01.2022 года численность населения района составила 4,1 тыс. человек. Пыщугский муниципальный округ относится к муниципальным образованиям с низкой плотностью населения: плотность населения - 2,4 чел на кв. км.

На конец 2015 года - 4,6 тысяч человек, средняя плотность – 2,4 человек на 1 кв. км.

Приведенная ниже таблица свидетельствует о динамике снижения численности населения в округе в период с 2016 по 2021 год.

Год	Численность населения	Мужчины	Женщины
2016	4568	2185	2383
2017	4489	2159	2330
2018	4349	2111	2238
2019	4262	2054	2208
2020	4196	2024	2172
2021	4093	1993	2100

Демографическая ситуация района характеризуется естественным снижением численности населения. За последние 6 лет произошло сокращение численности населения Пыщугского района на 475 чел, что составляет 10,4% от общего количества населения, численность женщин преобладает численность мужчин в среднем на 7%.

Основные причины снижения:

- превышение смертности над рождаемостью;
- устойчивый миграционный отток;
- при переписи 2021 года изменилась методика учета населения, в результате которой не была переписана значительная часть учащейся за пределами района молодежи и специалистов, работающих за пределами территории, но зарегистрированных в районе.

Следствием снижения численности населения района стало снижение доли трудоспособного населения в общей численности населения, увеличение демографической нагрузки на трудоспособных.

Миграционное снижение население за период 2016-2021 год составило 383 человека, в том числе трудоспособного возраста 338 человек, моложе трудоспособного возраста 24 человека, старше трудоспособного возраста 21 человек.

Миграционное снижение население скорее всего связано с трудоустройством местных жителей в крупных центрах (Кострома) и регионах, где уровень заработной платы значительно выше.

Миграционный отток населения влияет на возрастной состав населения Пыщугского муниципального округа.

Численность мигрантов по возрастным группам, прибывшим

Год	Трудоспособный возраст		Моложе трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины

2016	55	48	26	16	6	7
2017	55	60	19	26	6	20
2018	47	61	33	34	10	14
2019	10 4	83	14	7	4	5
2020	40	41	23	19	2	8
2021	52	53	24	22	2	9

Численность мигрантов по возрастным группам, убывшим

Год	Трудоспособный возраст		Моложе трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
2016	82	58	29	33	10	9
2017	112	109	19	26	5	17
2018	84	90	26	28	4	12
2019	90	108	33	15	3	12
2020	70	82	20	19	2	15
2021	70	82	20	19	2	15

Динамика численности мигрантов.

Год	Трудоспособный возраст		Моложе трудоспособного возраста		Старше трудоспособного возраста	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
2016	-27	-10	-3	-17	-4	-2
2017	-57	-49	0	0	1	3
2018	-37	-29	7	6	6	2
2019	14	-25	-19	-8	1	-7
2020	-30	-41	3	0	0	-7
2021	-18	-29	4	3	0	-6

Существенное положительное воздействие на демографическую ситуацию в нашем округе должны оказать:

- проводимая в настоящее время на федеральном уровне демографическая политика;
- меры, предпринимаемые по преодолению демографической проблемы на региональном уровне;
- создание новых рабочих мест;
- сохраняемая и модернизируемая социальная сфера (наличие детских садов, школ, районной больницы);
- проведение мероприятий по стимулированию жилищного строительства, газификации, благоустройства населенных пунктов.

Таким образом, вместе с проводимой на федеральном и региональном уровнях политике по улучшению демографической ситуации назрела необходимость принимать срочные меры на уровне муниципального образования, используя метод программно-

целевого подхода, позволяющий применить комплексный подход к воздействию на проблему, распределению полномочий и ответственности, эффективное планирование и мониторинг результатов реализации программы.

Ожидать улучшения демографической ситуации можно лишь в случае целенаправленных и согласованных действий всех ведомств, чья деятельность влияет на те или иные аспекты здоровья, включая социально-экономические вопросы и безопасность жизнедеятельности, состояние окружающей среды, качество медицинского обслуживания, культуру и образование.

Реализация Программы возможна лишь при активном участии большей части органов государственной власти области, органов местного самоуправления, а также при четкой координации их деятельности

Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере реализации муниципальной программы

Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере определяется следующими нормативно-правовыми актами:

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 № 1351 «Об утверждении концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»

2. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

На период реализации Программы устанавливаются следующие приоритетные направления :

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит улучшить демографическую ситуацию Пыщугского муниципального округа Костромской области.

Цели, задачи, прогноз развития сферы реализации муниципальной программы (подпрограмм) и сроки ее реализации.

Основной целью настоящей программы является сокращение убыли населения и создание условий для постепенного роста его численности при увеличении ожидаемой продолжительности жизни.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

1. Поддержка семей с детьми, создание благоприятных условий для развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка.
2. Формирование в сознании населения отношения к семье как к источнику любви и уважения, примеру исторической преемственности поколений, хранительнице общечеловеческих ценностей, формирование у молодого поколения потребности иметь детей.
3. Снижение смертности от управляемых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения.

Мероприятия муниципальной программы

1. Сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности жизни населения; повышение уровня благосостояния населения.

В рамках основного мероприятия осуществляются мероприятия, которые направлены на сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности жизни населения.

2. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, развитие системы социальной поддержки семьи и обеспечение организации семейного досуга и отдыха.

В рамках основного мероприятия осуществляются мероприятия, направленные на формирование у подростков семейных ценностей..

3. Мероприятия, направленные на информационно-аналитическое обеспечение и сопровождение проведения демографической политики (повышение рождаемости, укрепление семьи, пропаганда семейных ценностей).

В рамках основного мероприятия осуществляются организационные мероприятия, которые направлены на информирование населения и профилактику по заболеваниям.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Комплексные меры по противодействию алкоголизации в Пыщугском муниципальном округе Костромской области» представлены в приложении № 2 к настоящей Программе.

Методика расчета показателей муниципальной программы

Методика расчета показателей муниципальной программы представлена в приложении №3 к муниципальной программе.

Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Методика оценки эффективности муниципальной программы включает:

1) расчет степени достижения целевых показателей муниципальной программы, который определяется как среднеарифметическая величина из показателей результативности по каждому целевому показателю (индикатору):

$$R_{ГП} = \frac{\sum_{i=1}^n R_i}{n}, (1)$$

где:

$R_{ГП}$ - степень достижения целевых показателей муниципальной программы (результативность);

R_i - степень достижения i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы;

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Расчет результативности достижения i -го целевого показателя муниципальной программы (R_i) производится на основе сопоставления фактических величин с плановыми значениями:

$$R_i = \frac{П_{ГП_i}^{факт}}{П_{ГП_i}^{план}}. (2)$$

В случае, если планируемый результат достижения целевого показателя (индикатора) муниципальной программы R_i предполагает уменьшение его базового значения, то расчет результативности достижения i -го целевого показателя муниципальной программы R_i производится на основе сопоставления плановых величин с фактическими значениями:

$$R_i = \frac{П_{ГП_i}^{план}}{П_{ГП_i}^{факт}}, (3)$$

Где

$П_{ГП_i}^{план}$ - плановое значение i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году;

$П_{ГП_i}^{факт}$ - фактическое значение i -го целевого показателя (индикатора) муниципальной программы в отчетном году.

В случае, если R_i больше 1, значение R_i принимается равным 1;

2) расчет показателя полноты использования средств определяется соотношением исполнения расходов по муниципальной программе в отчетном году с плановыми значениями:

$$D_{ГП} = \frac{Д_{ГП}^{факт}}{Д_{ГП}^{план}}. (4)$$

где

$D_{ГП}$ - полнота использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств;

$Д_{ГП}^{факт}$ - исполнение расходов по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

$Д_{ГП}^{план}$ - плановые объемы средств по муниципальной программе в отчетном году (рублей);

Расчет эффективности реализации муниципальной программы

Эффективность реализации муниципальной программы ($E_{МП}$) определяется на основе сопоставления степени достижения целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы (результативности) и полноты использования запланированных средств:

$$E_{МП} = D_{ГП} \times R_{ГП} \times k, (6)$$

где:

k - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации муниципальной программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = |D_{ГП} - R_{ГП}|. (7)$$

Для расчета поправочного коэффициента, показатели степени достижения целевых показателей муниципальной программы $R_{ГП}$ и полноты использования запланированных на реализацию муниципальной программы средств $D_{ГП}$ исчисляются по формулам (1) и (4), но принимаются в долях единицы (не умножаются на 100%).

Значения k представлены в таблице № 1:

Таблица № 1

Значения поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации муниципальной программы

	k
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

В случае если k принимает значение 0,75, то муниципальная программа требует уточнения по целевым показателям (индикаторам) и/или планируемым объемам финансирования.

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы определяется на основании следующих критериев:

Вывод об эффективности (неэффективности) муниципальной программы	Значение критерия
Неэффективная	Менее 0,40
Уровень эффективности удовлетворительный	0,40 ... 0,79
Эффективная	0,80 ... 0,95
Высокоэффективная	Более 0,95

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) программы представлены в приложении 2.

Приложение 1
к муниципальной программе
по повышению рождаемости в
Пыщугском муниципальном округе
Костромской области

ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ,
планируемых к реализации в рамках муниципальной программы по повышению рождаемости в Пыщугском муниципальном округе Костромской области

N п/ п	Муниципальная программа/подпрограмма/мероприятие/ведомственная целевая программа	Цель<1>, задача подпрограммы	Ответственный исполнитель	Главный распорядитель бюджетных средств (ответственный исполнитель/соисполнитель)	Участник мероприятия<2>	Источник финансирования	Расходы (тыс. руб.), годы				Конечный результат реализации<3>
							2023	2024	2025	итого (за весь период реализации)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	13	14
	Муниципальная программа «Демографическое развитие Пыщугского муниципального округа Костромской области»	Х	Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа, Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации		Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа, Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной	Итого по МП	7,5	7,5	7,5	22,5	сохранить и укрепить здоровье населения, увеличить продолжительность активной жизни, создать условия и
областной бюджет											
местный бюджет						7,5	7,5	7,5	22,5		

			Пыщугского муниципального округа, ОГБУ «Пыщугский КЦСОН», ОГКУ «ЦЗН по Пыщугскому району», Пыщугское отделение ОГБУЗ «Шарьинская ОБ им. Каверина», Вохомский межрайонный отдел ЗАГС.		политики администрации Пыщугского муниципального округа, ОГБУ «Пыщугский КЦСОН», ОГКУ «ЦЗН по Пыщугскому району», Пыщугское отделение ОГБУЗ «Шарьинская ОБ им. Каверина», Вохомский межрайонный отдел ЗАГС.						формировать мотивации для ведения здорового образа жизни,
1.	Мероприятие 1. Сохранение здоровья населения и увеличение продолжительности жизни населения; повышение уровня благосостояния населения.					Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					
						внебюджетные источники					
1.1	Проведение мониторинга: демографических процессов (рождаемости, смертности, младенческой смертности); уровня общей безработицы		Пыщугское отделение «Шарьинская ОБ им. В.Ф.Каверина», Вохомский межрайонный отдел ЗАГС, ОГКУ «Центр занятости населения по Пыщугскому району (по согласованию)		Пыщугское отделение «Шарьинская ОБ им. В.Ф.Каверина», Вохомский межрайонный отдел ЗАГС, ОГКУ «Центр занятости населения по Пыщугскому району (по согласованию)	Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					
						внебюджетные источники					
1.2	Проведение культурно-досуговых и спортивных мероприятий,		Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики	Всего	7,5	7,5	7,5	22,5	
						областной бюджет					

	направленных на здоровый образ жизни.		администрации Пыщугского муниципального округа	администрации Пыщугского муниципального округа	администрации Пыщугского муниципального округа	местный бюджет	7,5	7,5	7,5	22,5	
						внебюджетные источники					
1.3	Увеличение охвата населения занятиями физкультурой и спортом.		Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					
						внебюджетные источники					
1.4	Организация и проведение культурно-массовых, библиотечных, концертно-воспитательных и спортивных мероприятий семейной тематики.		Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел культуры, туризма, спорта и молодежной политики администрации Пыщугского муниципального округа	Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					
						внебюджетные источники					
2.	Мероприятие 2. Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, развитие системы социальной поддержки семьи и обеспечение организации семейного досуга и отдыха.					Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					
						внебюджетные источники					
2.1	Проведение цикла мероприятий, направленных на формирования у подростков семейных ценностей.		Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Всего					
						областной бюджет					
						местный бюджет					

						внебюджетные источники						
2.2	Создание дополнительных мест в муниципальных образовательных организациях, а также развитие вариативных форм дошкольного образования		Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Отдел образования администрации Пыщугского муниципального округа	Всего						
						областной бюджет						
						местный бюджет						
						внебюджетные источники						
3	Мероприятие 3. Мероприятия, направленные на информационно-аналитическое обеспечение и сопровождение проведения демографической политики (повышение рождаемости, укрепление семьи, пропаганда семейных ценностей).					Всего						
						областной бюджет						
						местный бюджет						
						внебюджетные источники						
3.1	Регулярное подробное освещение в средствах массовой информации тем: здоровый образ жизни, активная гражданская позиция, а также повышение общественного престижа устойчивой семьи с несколькими детьми, ответственное отношение к своему здоровью и здоровью членов семьи		ОГБУ «Редакция газеты «Призыв» (по согласованию)		ОГБУ «Редакция газеты «Призыв» (по согласованию)	Всего						
						областной бюджет						
						местный бюджет						
						внебюджетные источники						
3.2	Информирование населения по вопросам законодательства, связанные с предоставлением мер социальной поддержки		ОГБУ «Пыщугский комплексный центр социального обслуживания населения» (по согласованию)		ОГБУ «Пыщугский комплексный центр социального обслуживания населения»	Всего						
						областной бюджет						
						местный бюджет						

Приложение 2
к муниципальной программе
по повышению рождаемости в
Пыщугском муниципальном округе
Костромской области»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы по повышению рождаемости
в Пыщугском муниципальном округе Костромской области

№ п/п	Цель муниципальной программы (подпрограммы)	Задача муниципальной программы (подпрограммы)	Наименование показателя	Единица измерения	Значение индикаторов				Отметка о соответствии показателям, установленным нормативными правовыми актами и другими документами
					базовое значение (на 01.01.2022 года)	2023 год	2024 год	2025 год	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	12
1	Сокращение убыли населения и создание условий для постепенного роста его численности при увеличении ожидаемой продолжительности жизни.	Поддержка семей с детьми, создание благоприятных условий для развития семейных форм воспитания и становления личности ребенка	Количество населения, участвующих в культурно-досуговых мероприятиях	чел	2986	3016	3047	3076	
			Количество проведенных культурно-массовых, спортивных мероприятий	ед.	85	93	99	105	
		Количество дополнительно созданных мест в дошкольных учреждениях	ед.	1	1	1	1		
		Снижение смертности от управляемых причин, заболеваний, определяющих высокую смертность населения.	Количество жителей, прошедших ежегодную диспансеризацию	чел.	1487	1494	1501	1508	